**EXPUNERE DE MOTIVE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **LEGE**  **pentru completarea Anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanţelor şi preparatelor stupefiante şi psihotrope** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | |
| * 1. **Sursa proiectului de act normativ**   În data de 14 iunie 2023 s-a primit o adresă de la Misiunea Permanentă a Romaniei la ONU (Viena) prin care ni s-au comunicat conform art.3, paragraful 7 din Convenția unică asupra substanțelor stupefiante și conform art.2, paragraful 7 din Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, deciziile 66/1, 66/2, 66/3, 66/4, 66/5, 66/6, 66/7 ale celei de-a 66-a sesiuni din 15 martie 2023.  În urma verificărilor site-ului oficial al Comisiei pentru stupefiante au fost identificate deciziile nr. 65/1, 65/2, 65/3, din anul 2022, precum și deciziile 64/2, 64/3, 64/4, 64/5, 64/6, 64/7, 64/8 din anul 2021 care nu au fost comunicate.  Astfel, se impune modificarea anexei la lege în temeiul deciziilor Comisiei pentru stupefiante, și a Directivelor delegate (UE). | | | | | | | |
| * 1. **Descrierea situaţiei actuale**   Activitatea cu plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope folosite în scop industrial sau pentru producere de sămânță, precum și pentru uz medical, stiințific sau tehnic este reglementată prin Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanţelor şi preparatelor stupefiante şi psihotrope. Convenţiile internaţionale încheiate cu privire la substanţele stupefiante şi psihotrope sunt: Convenţia unică asupra substanţelor stupefiante din 1961, la care România a aderat prin Decretul nr. 626/1973, şi Convenţia asupra substanţelor psihotrope din 1971, la care România a aderat prin Legea nr. 118/1992 pentru aderarea României la Convenţia asupra substanţelor psihotrope din 1971 şi la Convenţia contra traficului ilicit de stupefiante şi substanţe psihotrope din 1988.  Toate plantele şi substanţele ce sunt prevăzute în convenţiile internaţionale, la care România este parte, ca stupefiante sau psihotrope, precum şi preparatele lor, ce pot fi periculoase pentru sănătatea populaţiei, din cauza efectelor pe care abuzul acestora le poate produce, sunt prevăzute în tabelele I, II şi III din Anexa Legii 339/2005.  Tabelele prevăzute în Anexa la lege pot fi modificate printr-o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul, în baza deciziilor de modificare comunicate de către Comisia pentru Stupefiante a Organizației Națiunilor Unite sau de organismele europene competente.  Astfel, se impune modificarea anexei la lege în temeiul deciziilor Comisiei pentru stupefiante, și a Directivelor delegate (UE), după cum urmează:  - Decizia 66/1/2023 (2-methyl-AP-237);  - Decizia 66/2/2023 (etazene);  - Decizia 66/3/2023 (etonitazepyne);  - Decizia 66/4/2023 (protonitazene);  - Decizia 66/5/2023 (ADB-BUTINACA);  - Decizia 66/6/2023 (alpha-PiHP);  - Decizia 66/7/2023 (3-methylmethcathinone);  - Decizia 65/1/2022 (brorphine);  - Decizia 65/2/2022 (metonitazene);  - Decizia 65/3/2022 (eutylone);  - Decizia 64/2/2021 (CUMYL-PEGACLONE);  - Decizia 64/3/2021 (MDMB-4en-PINACA);  - Decizia 64/4/2021 (3-methoxyphencyclidine);  - Decizia 64/5/2021 (diphenidine);  - Decizia 64/6/2021 (clonazolam);  - Decizia 64/7/2021 (diclazepam);  - Decizia 64/8/2021 (flubromazolam);  - Directiva delegată (UE) Nr. 802/2021 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului (4F-MDMB-BICA);  - Directiva delegată (UE) Nr. 1326/2022 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului (3-CMC); | | | | | | | |
| **2.3. Schimbări preconizate**  Organismul Internațional pentru Controlul Stupefiantelor al Organizației Națiunilor Unite a comunicat statelor semnatare că tabelele Convenției Națiunilor Unite asupra substanțelor stupefiante din 1961, respectiv din Convenția Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971 au fost completate de către Comisia pentru stupefiante a ONU și în consecință solicită statelor membre completarea corespunzătoare a legislațiilor naționale în scopul punerii sub control a acestora.  În consecință, în tabelul I al anexei la Legea nr. 339/2005 - secțiunea stupefiante sunt introduse următoarele 6 noi substanțe:   * 2-methyl-AP-237 = 1-{2-Methyl-4-[(2E)-3-phenylprop-2-en-1-yl]piperazin-1-yl}butan-1-one; * etazene = 2-[(4-Ethoxyphenyl)methyl]-N,N-diethyl-1H-benzimidazole-1-ethanamine; * etonitazepyne = 2-[(4-Ethoxyphenyl)methyl]-5-nitro-1-(2-pyrrolidin-1-ylethyl)-1H-benzoimidazole; * protonitazene = N,N-Diethyl-5-nitro-2-[(4-propoxyphenyl)methyl]-1H-benzimidazole-1-ethanamine; * brorphine = 1-{1-[1-(4-Bromophenyl)ethyl]piperidin-4-yl}-1,3-dihydro-2H-benzimidazol-2-one; * metonitazene = N,N-diethyl-2-{2-[(4-methoxyphenyl)methyl]-5-nitro-1H-benzimidazol-1-yl}ethan-1-amine.     De asemenea, tabelul I al anexei la Legea nr. 339/2005, secțiunea psihotrope se completează cu 11 noi substanțe respectiv:   * ADB-BUTINACA = N-[1-(Aminocarbonyl)-2,2-dimethylpropyl]-1-butyl-1H-indazole-3-carboxamide; * alpha-PiHP = 4-Methyl-1-phenyl-2-(pyrrolidin-1-yl)pentan-1-one; * 3-methylmethcathinone (3-MMC) = 2-(Methylamino)-1-(3-methylphenyl)propan-1-one; * eutylone = 1-(1,3-benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)butan-1-one; * CUMYL-PEGACLONE = 5-pentyl-2-(2-phenylpropan-2-yl)pyrido[4,3-b]indol-1-one; * MDMB-4en-PINACA = methyl (S)-3,3-dimethyl-2-(1-(pent-4-en-1-yl)-1H-indazole-3-carboxamido)butanoate; * 3-methoxyphencyclidine (3-MeO-PCP) = 1-[1-(3-methoxyphenyl)cyclohexyl]piperidine; * diphenidine = (±)-1-(1,2-diphenylethyl)piperidine; * clonazolam = 6-(2-Chlorophenyl)-1-methyl-8-nitro-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine; * diclazepam = 7-chloro-5-(2-chlorophenyl)-1-methyl-1,3-dihydro-2H-1,4-benzodiazepin-2-one; * flubromazolam = 8-bromo-6-(2-fluorophenyl)-1-methyl-4H-[1,2,4]triazolo[4,3-a][1,4]benzodiazepine.   Tabelul I al anexei la Legea nr. 339/2005, secțiunea plante și substanțe aflate sub control național se completează cu două noi substanțe respectiv:   * 3-CMC (clofedronă) = 1-(3-chlorophenyl)-2-(methylamino)propan-1-one; * 4F-MDMB-BICA = Methyl 2-{[1-(4-fluorobutyl)-1H-indole-3-carbonyl]amino}-3,3-dimethylbutanoate. | | | | | | | |
| **2.4 Alte informații** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | |
| **3.1** **Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**  Stabilirea regimului juridic pentru substanțele ce urmează a fi introduse în anexa la Legea 339/2005 permite eliberarea autorizațiilor de import/export, deținere și utilizare de standarde de referință de către laboratoarele ce efectuează constatări ori expertize tehnico-ştiinţifice, fizico-chimice, dispuse de autorităţile judiciare, potrivit legii (laboratoarele din cadrul poliției, vămii, institutelor de medicină legală) | | | | | | | |
| **3.2** **Impactul social**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.3** **Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.4** **Impactul macroeconomic**  3.4.1 **Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**  3.4.2 **Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.5**. **Impactul asupra mediului de afaceri**  Nici una dintre substanțele ce urmeaza a fi introduse în anexa la Legea 339/2005 nu au utilizări în industrie sau medicină prin urmare nu există un impact asupra mediului de afaceri. | | | | | | | |
| **3.6** **Impactul asupra mediului înconjurător**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.7** **Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.8** **Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **3.9** **Alte informații** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani),** **inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri** | | | | | | | |
| Indicatori | | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care**:  a)buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări  d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | nu este cazul  nu este cazul | | | | | |
| **4.2** **Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:**  a)buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | |
| **4.3** **Impact financiar, plus/minus, din care:**  a)buget de stat  b) bugete locale | |
| **4.4** **Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | |
| **4.5** **Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | |
| **4.6** **Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | |
| **4.7** **Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente**: | | | | | | | |
| **4.8 Alte informații** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** | | | | | | | |
| **5.1** **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  Nu sunt necesare alte măsuri normative | | | | | | | |
| **5.2** **Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publice**  Nu este cazul | | | | | | | |
| **5.3** **Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**  **5.3.1** Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE: nu sunt necesare  **5.3.2** Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE : nu sunt necesare | | | | | | | |
| **5.4** **Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**  Nu este cazul | | | | | | | |
| **5.5** **Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate** | | | | | | | |
| **5.6**. **Alte informații** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| **6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative** | | | | | | | |
| **6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.** | | | | | | | |
| **6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale** | | | | | | | |
| **6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative** | | | | | | | |
| **6.5** **Informații privind avizarea de către**:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi | | | | | | | |
| **6.6** **Alte informaţii** | | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea**  **şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| **7.1** **Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| **7.2** **Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| **8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ** |  | | | | | | |
| **8.2 Alte informaţii.** |  | | | | | | |

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea şi completarea Anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanţelor şi preparatelor stupefiante şi psihotrope,pe care îl supunem spre aprobare pentru procedura transparenței decizionale, potrivit Legii nr.52/2003.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**ALEXANDRU RAFILA**

**AVIZATORI:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**LUMINIȚA TEODORA ODOBESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**ALINA ȘTEFANIA GORGHIU**

**LEGE**

**pentru completarea Anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanţelor şi preparatelor stupefiante şi psihotrope**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **STRUCTURA INIȚIATOARE** | **DATA SOLICITĂRII AVIZULUI** | **DATA OBȚINERII AVIZULUI** | **SEMNĂTURA** |
| **Direcția farmaceutică și dispozitive medicale**  **Director,**  **Monica NEGOVAN** |  |  |  |
| **STRUCTURI AVIZATOARE** |  |  |  |
| **Serviciul relații externe și afaceri europene**  **Șef serviciu,**  **Mihaela GÎZĂ** |  |  |  |
| **Direcția generală juridică**  **Director general,**  **Ionuț Sebastian IAVOR**  **Serviciul avizare acte normative,**  **Dana Constanța EFTIMIE** |  |  |  |
| **Secretar General**  **Alexandru Mihai BORCAN** |  |  |  |