**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **HOTĂRÂRE**  **pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții**  **„Construire Spital Regional de Urgență Cluj”** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | |
| **2.1. Sursa**  **proiectului de act normativ** | - Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare - în conformitate cu prevederile art. 42 alin. (2), reaprobarea documentaţiei tehnico-economice a unui obiectiv de investiţii se face de către Guvern, pentru valori mai mari de 100 de milioane lei;  - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate.  - Hotărârea Guvernului nr. 667/2019 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Spital Regional de Urgență Cluj", valoarea totală a investiției, inclusiv TVA, este de 2.568.751 mii lei. |
| 2.2.Descrierea situaţiei actuale | Contractul de proiectare a obiectivului de investiții fost încheiat în data de 26.04.2022, autorizația de construire fiind emisă la data de 27.04.2023. Pe parcursul elaborării proiectului tehnic și al detaliilor de excuție a intervenit necesitatea modificării soluției tehnice inițiale, ca urmare a optimizării și actualizării acesteia în conformitate cu prevederile legislative în domeniu, intrate în vigoare ulterior elaborării studiului de fezabilitate aprobat în anul 2019.  Documentația tehnico-economică a fost supusă reavizării de către Ministerul Sănătății, fiind emis avizul nr. AFR 3087 din 25.07.2023, revizuit la data de 11.09.2023, și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Naţional şi Locuinţe, fiind emis avizul nr. 36 din 14.09.2023.  Agenția Națională pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate, înființată în baza O.U.G. nr. 76/2022, este organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul sănătății, având drept rol principal dezvoltarea infrastructurii de sănătate. În activitatea sa, ANDIS urmărește îndeplinirea următoarelor obiective generale:  a) crearea și, după caz, dezvoltarea unei infrastructuri de sănătate apte să asigure accesul unui număr cât mai mare de persoane la asistență medicală de specialitate în cele mai bune condiții de calitate;  b) asigurarea unor cerințe înalte de calitate și performanță privind infrastructura de sănătate și transformarea sa într-un centru de excelență în gestionarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate;  c) pregătirea și implementarea obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate, astfel încât acestea să fie finalizate la termen, conform specificațiilor și în cadrul bugetului aprobat;  d) atragerea fondurilor europene și a altor surse de finanțare legal constituite în domeniul infrastructurii de sănătate;  e) asigurarea unui management performant al obiectivelor/proiectelor de investiții de importanță considerabilă în infrastructura de sănătate și dezvoltarea și îmbunătățirea permanentă a capacității administrative necesare pentru pregătirea, implementarea și finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții în infrastructura de sănătate. |
| 2.3. Schimbări preconizate | Modificarea indicatorilor tehnico-economici aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2019 se datorează:  1) majorării, în perioada 2019 – 2023, a prețului materiilor prime, materialelor de construcții, echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei, combustibilului, etc., în contextul crizei mondiale în domeniu, efectelor colaterale ale crizei provocate de pandemia COVID-19 și al conflictului aflat în imediata apropriere a granițelor României  2) apariției unor diferențe între soluția tehnică aprobată la faza SF și soluția tehnică definitivată la faza PT+DDE, care au rezultat în urma optimizării și actualizării soluției tehnice în conformitate cu prevederile legislative în domeniu intrate în vigoare ulterior elaborării studiului de fezabilitate aprobat.  Diferențele existente între soluția tehnică aprobată la faza SF și soluția tehnică definitivată la faza PT+DDE:  - adăugarea adăpostului de protecție civilă ALA;  - creșterea înălțimii clădirii;  - schimbarea sistemului structural;  - schimbarea poziției heliportului pe acoperișul etajului 5;  - prevederea unor scări suplimentare pentru evacuare în caz de incendiu, respectiv a unor elevatoare;  - modificare lățimi uși în interiorul unităților de spitalizare, de la 110 cm la 120 cm;  - adaptări rezultate în urma pandemiei COVID:   * clădire principală (compartimentări de separare suplimentare); * clădiri adiționale (containere);   - schimbarea destinației unor secții/departamente/laboratoare/zone tehnice și repoziționarea/recompartimentarea acestora;  - prevederea unor spatii tehnice exterioare, subterane si supraterane (sistem de fundare și structură de rezistență);  - modificarea poziției unor clădiri anexe;  - îmbunătățirea distribuției agentului termic pentru încălzire/ răcire;  - prevederea unor:   * structuri subterane noi – rezervoare; * pasarele; * copertine intrări/ ieșiri; * pereți de sprijin pentru preluarea diferențelor de nivel; * instrumentări seismice a clădirii în timpul exploatării; * structuri suport pentru panouri fotovoltaice; * incinte etanșe în cazul excavațiilor adânci; * sisteme mecanice și electrice suplimentare pentru turnul COVID; * sisteme mecanice și electrice pentru adăpostul ALA; * coșuri de fum pentru cazane; * sisteme de prindere antiseismice; * echipamente împotriva arcului electric; * indicatoare luminoase pentru prize; * sisteme integrate pentru curenți slabi; * sisteme UPS non medical; * atenuatoare de zgomot ventilare parcare; * sistem de management al parcărilor; * sisteme dinamice pentru evacuarea gazelor anestezice; * sisteme de rezervă pentru gaze medicale; * senzori pentru alarmare în cazul creșterii concentrației de oxigen; * sistem software pentru monitorizare gaze medicale; * pendanți tandem la paturile ATI; * echipamente medicale;   - actualizarea sistemului IT;  - amenajarea peisagistică.  Din datele prezentate mai sus reiese că valoare totală actualizată supusă reaprobării, respectiv 3.403.298.499 lei cu TVA, raportată la valoarea inițială aprobată prin H.G. nr. 667/2019, prezintă o majorare cu suma de 834.547.328 lei, inclusiv TVA, respectiv o creștere de 32,49%, defalcată după cum urmează:  • valoare lucrări suplimentare (inclusiv TVA) – 212.432.407 (8,27%);  • valoare actualizare prețuri prin ajustarea cu indicii statistici aferenți anului 2023 (faza PT) față de 2019 (faza SF aprobat) – 622.114.921 lei (24,22%).  **INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:**  Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA) 3.403.298 mii lei  din care C+M 1.993.018 mii lei  Valoare totală rest de executat (inclusiv TVA) 3.378.317 mii lei  din care C+M 1.993.018 mii lei  (în prețuri valabile **la data de 22.12.2022/**1 euro = 4,8981 lei)  Eșalonarea investiției:  - Anul I INV/CM 676.000/ 498.000 mii lei  - Anul II INV/CM 676.000/ 498.000 mii lei  - Anul III INV/CM 1.013.000/ 498.000 mii lei  - Anul IV INV/CM 1.013.317/ 499.018 mii lei  Capacităţi:  - suprafața construită - Ac 31.800 mp  - suprafaţa desfăşurată - Ad 184.013 mp  - paturi spitalizare 849 buc  - bloc operator (săli de operație) 22 buc  Durata rest de executat a investiției 48 luni |
| 2.4. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.2. Impactul social | Spitalul Regional de Urgență Cluj va deveni un centru pentru rețeaua de spitale din regiunea Nord-Vest a României, care va deservi în principal pacienții care necesită îngrijiri acute de urgență, de nivel secundar și terțiar, cazuri care presupun tehnologie și expertiză la nivel înalt.  Prin construirea Spitalului Regional de Urgență Cluj se îndeplinesc obiective sociale legate de sănătate:  - reducerea mortalității/ numărului de decese evitabile în regiune;  - reducerea poverii dizabilităţilor în regiune;  - creşterea calităţii vieţii şi a bunăstării în regiune;  - îmbunătățirea satisfacției/ experienței pacienților în îngrijirea cu facilități moderne;  - îmbunătățirea standardelor clinice, a eficienței, a rentabilității, a calității și a siguranței, respectiv a durabilităţii serviciilor spitalicești;  - îmbunătățirea accesului populației, în special pentru grupurile vulnerabile de pacienți, la serviciile spitalicești de nivel înalt secundar și terțiar de calitate superioară, sporind astfel semnificativ starea de sănătate a populației din județul Cluj și regiunea de Nord-Vest a României.  Spitalul va servi de asemenea ca spital didactic universitar pentru singura universitate din regiune și va contribui la consolidarea educației medicale și la îmbunătățirea cercetării în domeniul sănătății. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Agenția pentru Protecția Mediului Cluj a emis Acordul de mediu nr. 2/03.07.2019, în scopul stabilirii condițiilor și a măsurilor pentru protecția mediului care trebuie respectate pentru realizarea obiectivului de investiții. Conform Deciziei de revizuire nr. 45/17.03.2023 a Acordului de mediu nr. 2/03.07.2019, emisă de Agenția pentru Protecția Mediului, modificările aduse proiectului „Construire Spital Regional de Urgență Cluj” nu necesită refacerea evaluării impactului asupra mediului. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din prespectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.9. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea a 4-a.**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**   * **Mii Lei** | | | | | | |
| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. *buget de stat*, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| 1. *bugete locale*: |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| 1. *bugetul asigurărilor sociale de stat* |  |  |  |  |  |  |
| 1. contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 1. *alte tipuri de venituri* |  |  |  |  |  |  |
| **4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. *buget de stat*, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. *bugete locale* |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. *bugetul asigurărilor sociale de stat:* |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. *alte tipuri de cheltuieli* |  |  |  |  |  |  |
| **4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| 1. bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**  **a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;**  **b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară** | Nu este cazul |  |  |  |  |  |
| **4.8. Alte informații** | Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii. | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | |
| 5.1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.6.Alte informaţii | Nu au fost identificate |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | |
| 6.1.Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Nu au fost identificate |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu au fost identificate |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, | Nu au fost identificate |
| 6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Nu au fost identificate |
| 6.5.Informaţii privind avizarea de către:  a)Consiliul Legislativ  b)Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c)Consiliul Economic şi Social  d)Consiliul Concurenţei  e)Curtea de Conturi | Nu au fost identificate |
| 6.6.Alte informaţii | Nu au fost identificate |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | |
| 7.1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății. |
| 7.2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice | Acordul de mediu pentru SRU Cluj s-a obținut în data de 03.07.2019, iar Decizia de revizuire s-a emis în data de 17.03.2023. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 8-a.**  **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ** | |
| 8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Nu au fost identificate |
| 8.2.Alte informaţii | Nu au fost identificate |

**Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construire Spital Regional de Urgență Cluj”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**ALEXANDRU RAFILA**

**Avizăm:**

**VICEPRIM - MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **ADRIAN-IOAN VEȘTEA** | **MINISTRUL FINANȚELOR**  **MARCEL-IOAN BOLOȘ** |

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**ADRIAN CÂCIU**